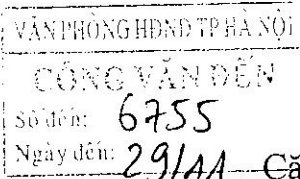


Số: 07/TH-MTTQ-BTT

Hà nội, ngày 27 tháng 11 năm 2019

TỔNG HỢP

**Ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội
và của các đại biểu, các chuyên gia, nhà khoa học đối với dự thảo nghị quyết
“Về việc sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn
thành phố Hà Nội năm 2019”**



Căn cứ Luật MTTQ Việt Nam năm 2015; Nghị quyết liên tịch số 403/2017/NQLT-UBTVQH14 - CP - ĐCTUBTUMTTQVN ngày 15 tháng 6 năm 2017 giữa Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV, Chính Phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam quy định chi tiết các hình thức giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Quy chế phối hợp tổ chức phản biện xã hội số 03/QCPH – HĐND – UBND - UBMTTQVN ngày 31/1/2015 giữa HĐND - UBND - Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội; văn bản số 37/HĐND - VP ngày 29/10/2019 của Thường trực HĐND Thành phố thông báo nội dung, thời gian, công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố Hà Nội, khóa XV, nhiệm kỳ 2016 – 2021; Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đã ban hành kế hoạch số 24/KH-MTTQ-BTT ngày 01/11/2019 về tổ chức phản biện xã hội đối với 4 dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố, trong đó có dự thảo nghị quyết “Về việc sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019”.

Ngày 13/11/2019, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đã tổ chức đề các nhà khoa học, chuyên gia, Hội đồng tư vấn Dân chủ - Pháp luật Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố khảo sát thực tế tại quận Hoàn Kiếm, Hai Bà Trưng, huyện Mê Linh và Phúc Thọ. Tại các đơn vị khảo sát, đoàn đã được nghe các ý kiến của lãnh đạo UBND, Ủy ban MTTQ quận, huyện, đại diện cấp ủy, chính quyền, Ủy ban MTTQ cấp xã và cán bộ cơ sở về tình hình thực hiện việc rà soát, kiện toàn thôn, tổ dân phố, những khó khăn, vướng mắc và kiến nghị đề xuất đối với quá trình thực hiện.

Ngày 19/11/2019, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố tổ chức hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết “Về việc sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019”. Thành phần dự Hội nghị phản biện xã hội gồm: đại diện lãnh đạo Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam, đại diện lãnh đạo HĐND Thành phố, thường trực UBND Thành phố, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố; các nhà khoa học, chuyên gia; đại diện các sở, ban, ngành Thành phố có liên quan, các tổ chức chính trị - xã hội, Liên hiệp

các Hội Khoa học và kỹ thuật Thành phố; Ban chủ nhiệm và một số thành viên các Hội đồng tư vấn của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội; Đại diện lãnh đạo quận, huyện ủy, UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam, phòng Nội vụ một số quận, huyện, thị xã; phóng viên báo, đài của Trung ương và Hà Nội. Tại Hội nghị có 10 ý kiến phát biểu, tham luận, góp ý đối với dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố và 3 ý kiến của lãnh đạo UBND, Ban Pháp chế HĐND Thành phố và sở Nội vụ.

Trên cơ sở khảo sát thực tế, ý kiến bằng văn bản của các nhà khoa học, chuyên gia và ý kiến phát biểu tại hội nghị, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội tổng hợp các ý kiến phản biện xã hội của các đại biểu đối với dự thảo nghị quyết nêu trên như sau:

I. Nhận xét chung:

Thôn, tổ dân phố là địa bàn trong phường, xã có vị trí hết sức quan trọng; nơi diễn ra tổng hòa các mối quan hệ xã hội, nơi xây dựng và tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân, đưa Nghị quyết, pháp luật vào cuộc sống. Trong những năm qua, Đảng, Nhà nước, Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố rất quan tâm việc củng cố, kiện toàn hệ thống chính trị ở cơ sở, như việc sắp xếp tổ chức bộ máy, quy định điều kiện, tiêu chuẩn thành lập các thôn và chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố. Việc sắp xếp, kiện toàn các thôn, tổ dân phố nhằm tinh gọn hệ thống chính trị cơ sở, giảm số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; nâng cao hiệu quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền cơ sở; phát huy vai trò tự quản, tự chủ và hiệu quả hoạt động của cộng đồng dân.

Tờ trình của Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã bám sát vào Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ “*Về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố*”; Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội về kiện toàn, sắp xếp tổ chức Đảng và các tổ chức trong hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư, tổ dân phố, thôn, xóm; Kế hoạch số 109-KH/TU ngày 29/11/2018 của Thành ủy Hà Nội tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư theo ĐA số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội.

Các đại biểu đánh giá cao sự chỉ đạo của UBND Thành phố, hướng dẫn của Sở Nội vụ; tinh thần trách nhiệm, khẩn trương của các quận huyện, phường xã, thôn tổ dân phố hơn 2 tháng qua đã nghiêm túc thực hiện, rà soát, dự kiến việc sáp nhập, đổi tên và tổ chức lấy ý kiến Nhân dân, hoàn thiện phương án, trình tại kỳ họp HĐND để ban hành Nghị quyết về việc này.

Tuy nhiên, một số ý kiến cho rằng việc sáp nhập thôn, tổ dân phố sẽ dẫn đến việc hoạt động của cơ sở gặp nhiều khó khăn; số lượng dân cư sau khi các đơn vị hành chính, thôn, tổ dân phố sắp xếp sẽ làm tăng dân số, địa bàn quản lý rộng hơn dẫn đến khối lượng công việc tăng theo, trong khi số lượng cán bộ không chuyên trách lại giảm theo quy định; khó khăn về địa điểm hội họp, sinh hoạt tập trung khi mời nhân dân đến tham dự theo quy định; việc đặt tên, đổi tên đối với thôn, tổ dân phố sau khi sáp nhập; mỗi thôn, địa bàn dân cư lại có một phong tục, tập quán, truyền thống, tín ngưỡng: đình, chùa, miếu... riêng gây khó khăn cho việc sáp nhập.

II. Các ý kiến góp ý cụ thể

1. Về sự cần thiết, mục đích của việc rà soát, kiện toàn

Đề nghị ban soạn thảo cần nêu rõ hơn tác dụng, hiệu quả việc sáp nhập quy mô thôn, tổ dân phố đầu tiên là đáp ứng yêu cầu thực tiễn hiện nay Hà Nội đang xây dựng chính quyền điện tử, thành phố thông minh, vì vậy theo xu hướng phát triển của xã hội là tập trung xây dựng địa bàn dân cư quy mô lớn, điều hành các mặt hoạt động của Thành phố bằng các phương tiện điện tử hiện đại; thứ hai là giảm được số thôn, tổ dân phố và số lượng cán bộ không chuyên trách, tiết kiệm ngân sách nhà nước chi trả phụ cấp. Tuy nhiên cần đánh giá thêm về hiệu quả hoạt động của thôn, tổ dân phố thời gian tới trong việc tuyên truyền, vận động thực hiện các phong trào, cuộc vận động, ủng hộ, đóng góp, thu các loại quỹ, đồng thời dự báo những khó khăn, vướng mắc và biện pháp giải quyết khi sáp nhập và hoạt động sau sáp nhập, đổi tên.

Tờ trình của sở Nội vụ có ghi tại mục 1. Sự cần thiết, câu: “*Nhiều thôn, tổ dân phố có quy mô nhỏ đã làm ảnh hưởng đến việc huy động nguồn lực từ cộng đồng dân cư, nhất là trong việc xây dựng những công trình như Nhà Văn hóa, nhà sinh hoạt cộng đồng, khu vui chơi, khu thể thao... Quy mô thôn, tổ dân phố nhỏ cũng dẫn đến tình trạng số lượng đảng viên, hội viên, đoàn viên thành niên thấp, làm ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của chi bộ, chi hội, chi đoàn*”. Tuy nhiên chưa có phân tích chứng minh cụ thể về những bất cập đó bằng số liệu và lý giải cụ thể, ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của chi bộ, chi hội, chi đoàn thể nào?, có đáp ứng, phục vụ được cho cuộc sống, cho nhân dân không, việc huy động nguồn lực khó khăn như thế nào?, ảnh hưởng ra sao tới việc xây dựng những công trình, cơ sở hạ tầng?.

Đề nghị bổ sung thêm đánh giá tác động của việc kiện toàn thôn, tổ dân phố tới các tầng lớp cán bộ, nhân dân, những người liên quan khi thực hiện Đề án này; đối với địa giới hành chính, tổ chức ở cơ sở; tác động tới kinh tế, xã hội, văn hóa, tôn giáo – tín ngưỡng, phong tục, tập quán, thủ tục hành chính, vì đây là những vấn đề liên quan trực tiếp và chịu ảnh hưởng lớn của việc sắp xếp kiện toàn thôn, tổ dân phố.

Cơ quan biên soạn cần tính đến việc thành phố Hà Nội được thí điểm bỏ HĐND phường, khi bỏ HĐND phường thì vị trí, vai trò của tổ dân phố sẽ rất quan

trọng trong việc đại diện, bảo vệ quyền lợi cho người dân và việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở.

2. Về căn cứ pháp lý

Tại khoản 1 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các nội dung quy định tại các điểm a, b và c khoản 1, các điểm d, đ và e khoản 2, các khoản 3, 4, 5, 6 và 7 Điều 19 của Luật này và tổ chức thực hiện các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh”

Tại điểm e) khoản 2 Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh “Quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố; đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố, đường, phố, quảng trường, công trình công cộng ở địa phương theo quy định của pháp luật”

Như vậy cần rà soát xem xét lại tính hợp pháp của Quyết định 5241/QĐ-UBND ngày 19/9/2019 của UBND Thành phố về việc ban hành Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Về tên của Nghị quyết cũng điều chỉnh lại để thống nhất với tên của tờ trình của UBND Thành phố

Phương pháp xây dựng dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố trên cơ sở chốt cứng số lượng các đơn vị thôn, tổ dân phố sáp nhập như vậy sẽ cũng nhắc, đề nghị ban soạn thảo cân nhắc xây dựng theo hướng mở, có định hướng và giao cho UBND Thành phố tổ chức thực hiện.

4. Về vấn đề cán bộ

- Bất cập đối với thôn có số hộ gia đình dưới 450 và tổ dân phố có số hộ gia đình dưới 600 thì không có tổ phó và phó thôn, như vậy khi trưởng thôn hoặc tổ trưởng vắng thì việc ký, xác nhận cho nhân dân khi cần làm thủ tục hành chính, tư pháp sẽ có nhiều khó khăn

- Sau khi sáp nhập dân số trên địa bàn tăng, địa giới quản lý cũng tăng, Vai trò tổ trưởng dân phố, trưởng thôn thời gian tới sẽ rất vất vả, thậm chí quá sức đối với nhiều người vì tổ trưởng, trưởng thôn đa phần là người đã nghỉ hưu, trong khi phải làm quen, gắn kết toàn dân trong địa bàn mới .

- Việc bầu tổ trưởng dân phố, trưởng thôn sẽ rất khó khăn, đây được coi là việc “Vác tù và hàng tổng” nay lại khó khăn vất vả hơn, vậy sẽ khó chọn được người có đủ sức khỏe, uy tín, trình độ để gánh vác nhiệm vụ, đồng thời việc bầu trưởng thôn sẽ rất khó khăn vì theo tập tục, truyền thống ai cũng muốn trưởng thôn là người ở địa phương mình, không muốn bầu người nơi khác.

- Sau khi kiện toàn, sáp nhập thôn, tổ dân phố có những thôn địa bàn rộng, số cán bộ giảm xuống, vì vậy việc tuyên truyền, vận động, đề nghị nhân dân đóng

góp, ủng hộ trên địa bàn sẽ gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là tại phường, nơi có nhiều khu chung cư, nhà cao tầng và các thôn có khoảng cách địa lý xa.

- Việc sắp xếp nhân sự đảm nhiệm tổ trưởng phải là Đảng viên đề nghị cần nghiên cứu lại, Thực tiễn, cho thấy nhiều vị chưa đạt yêu cầu trên, nhưng đảm bảo sức khỏe, rất tâm huyết, trách nhiệm, có kinh nghiệm và uy tín trong Nhân dân, nếu quy định vậy sẽ hạn chế những người có trình độ, năng lực.

5. Về tên gọi của đơn vị sau kiện toàn

Hiện nay vấn đề tên gọi của các đơn vị hành chính mới cấp xã và các thôn, tổ dân phố còn nhiều ý kiến khác nhau do chưa thống nhất được trong nhân dân, nhất là tên các thôn sau rà soát; đa số các thôn sau kiện toàn không thống nhất được việc lấy tên của thôn lớn hơn mà lấy một tên mới sau khi được sự nhất trí của nhân dân.

6. Về địa điểm hội họp, quản lý, sử dụng, các công trình nhà văn hóa, cơ sở vật chất sau sắp xếp

- Sau khi kiện toàn các thôn, tổ dân phố số hộ dân tăng lên, tuy nhiên các cơ sở hội họp, nhà văn hóa không đủ đáp ứng số lượng dân đến họp nên rất bất cập nhất là các tổ dân phố thuộc các quận nội thành.

- Về việc mời đủ 2/3 đại diện hộ gia đình của thôn, tổ dân phố đến tham dự các cuộc họp theo quy định, việc tổ chức họp dân để bầu trưởng thôn, tổ trưởng, Ban TTND, Ban GSDTCCĐ và đặc biệt sắp tới bầu đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp sẽ khó khăn.

7. Về thực hiện các giao dịch dân sự và thủ tục hành chính sau sắp xếp

Việc sáp nhập thôn, tổ dân phố dẫn đến sự thay đổi về nội dung các giấy tờ nhân thân, tài sản, ảnh hưởng đến công việc, hoạt động sản xuất kinh doanh và các giao dịch hành chính; Người dân, tổ chức và các doanh nghiệp phải tiến hành chuyển đổi các giấy tờ liên quan, khối lượng công việc lớn khả năng sẽ dẫn đến quá tải, thời gian giải quyết sẽ kéo dài.

8. Một số ý kiến khác

- Phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố hiện nay hơi khiên cưỡng, gò bó, Đối với phương án sắp xếp, kiện toàn thôn, tổ dân phố của Sở Nội vụ, Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố mới chỉ căn cứ vào điều kiện “*Quy mô hộ gia đình*”, đề nghị cần xem xét lại cho phù hợp với Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ “*Về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố*”, tại Điều 3 có ghi rõ: “*Không chia tách các thôn, tổ dân phố đang hoạt động ổn định; thực hiện sáp nhập các thôn, tổ dân phố phù hợp với điều kiện, đặc điểm của từng địa phương*”. Tại mục b) khoản 1 điều 7 của Thông tư số 14/2018/TT-BNV có ghi “*Cần có cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương để phục vụ hoạt động cộng đồng và đảm bảo ổn định cuộc sống của người dân*”. Tại mục c) khoản 1 điều 7a của Thông tư số

14/2018/TT-BNV có ghi “Trong quá trình thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố cần xem xét đến các yếu tố đặc thù về vị trí địa lý, địa hình và phong tục tập quán của cộng đồng dân cư tại địa phương”. Đề nghị không tiến hành sáp nhập thôn, chỉ sáp nhập tổ dân phố có số hộ gia đình dưới 50% quy mô dưới 225 hộ gia đình.

- Đề nghị thực hiện đúng quy định trong Luật ban hành văn bản Pháp luật về trình tự, thủ tục, hồ sơ và thời gian cụ thể từng bước. Cần bổ sung đủ các văn bản: Tổng kết việc đánh giá hiện trạng tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; đánh giá tác động của việc sáp nhập, đổi tên đến chất lượng và hiệu quả hoạt động của thôn, tổ dân phố; Bản tổng hợp, tiếp thu và giải trình các ý kiến đóng góp của các sở, ngành liên quan; Bố trí ngân sách và điều kiện để thực hiện đề án; Báo cáo thẩm định của sở tư pháp.

- Thành phố cần làm tốt công tác tư tưởng, tuyên truyền, vận động, tạo sự đồng thuận thực sự, trách nhiệm và quyết tâm thực hiện của cả tổ chức, cán bộ phường xã, thôn tổ cùng sự tham gia của Nhân dân; phải gắn yêu cầu sắp xếp với lợi ích của người dân; không để mất ổn định, mất đoàn kết và xáo trộn lớn đời sống, sinh hoạt của người dân và ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của thôn, tổ và người giữ các chức danh không chuyên trách.

- Không nên thực hiện một cách gò bó, khiên cưỡng việc sáp nhập thôn, tổ dân phố, đề nghị giữ nguyên thôn, tổ dân phố đối với những trường hợp địa bàn rộng cách trở, tình hình phức tạp (ví dụ nơi có nhiều nhà hàng, khách sạn, cửa hàng kinh doanh), đối với những thôn, tổ dân phố gần chạm ngưỡng về quy mô số hộ gia đình theo quy định mà có xu hướng sẽ tăng số hộ trong tương lai gần (Ví dụ như ở huyện Mê Linh, tổ 9 và 10 thị trấn hiện nay mỗi tổ hơn 230 hộ, tuy nhiên ở đây đã có nhiều người mua đất làm nhà và sẽ chuyển về đây cư trú, nên hai tổ này không nhất thiết phải sáp nhập).

- Việc kiêm nhiệm các chức danh và không có tổ phó là một khó khăn lớn nhất hiện nay, tất cả các địa phương đều có kiến nghị, vì những khó khăn nêu trên. Do vậy, đề nghị việc thực hiện cần có lộ trình, trước mắt chỉ nên khuyến khích kiêm nhiệm các chức danh không chuyên trách; cần có thêm tổ phó, hoặc ít nhất đối với thôn tổ đặc thù do địa bàn rộng, tình hình phức tạp. Quan tâm chăm lo xây dựng và động viên, tạo điều kiện thuận lợi để trưởng thôn, tổ trưởng dân phố hoàn thành nhiệm vụ.

- Quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, xây dựng thiết chế văn hóa ở các thôn, tổ dân phố sau khi sáp nhập, để Nhân dân phấn khởi tham gia các hoạt động, sinh hoạt, góp phần tăng cường khối đoàn kết, xây dựng thôn tổ, phường xã vững mạnh.

- Hiện nay cấp cơ sở là thôn, tổ dân phố như “Cuồng phêu”, tất cả các chính sách, công việc từ Thành phố, cấp huyện, cấp xã đều đổ dồn xuống thôn, tổ dân phố thực hiện; vì vậy để thực hiện được nhiệm vụ trong thời gian tới, đề nghị phải có quá trình rà soát, phân công, phân nhiệm lại nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị từ

cấp huyện, của cấp xã, thông suốt từ trên xuống dưới; đề cao trách nhiệm, lề lối làm việc của UBND, cán bộ UBND phường xã và sự phối hợp, hỗ trợ của các chi hội đối với tổ trưởng và trưởng thôn; xây dựng lại chức năng, nhiệm vụ của thôn, tổ dân phố, để đáp ứng được nhiệm vụ công việc sau khi thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố.

- Đề nghị Thành phố nghiên cứu vận dụng khoản 1 điều 4 của Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 “Trường hợp cần thiết thì có một phó trưởng thôn, tổ phó tổ dân phố”

- Đề nghị Thành phố trong quá trình chỉ đạo, tổ chức thực hiện Đề án kiện toàn thôn, tổ dân phố cần chỉ đạo, lãnh đạo đồng bộ trong toàn hệ thống chính trị, cùng thống nhất thực hiện. Đặc biệt cần làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền để mọi người hiểu và thực hiện đúng, cần tránh tư tưởng nóng vội, mệnh lệnh hành chính... Tạo điều kiện để MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể phối hợp thực hiện tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia để có kết quả tốt đẹp. Tăng cường sự giám sát của MTTQ và các tổ chức thành viên trong quá trình thực hiện để phát hiện những bất cập từ đó có giải pháp tháo gỡ.

- Về đặc điểm riêng của thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố; Thôn ở Hà Nội hình thành hàng trăm năm, mỗi thôn có văn hóa (dòng họ) truyền thống, phong tục tập quán riêng. Đa số các thôn có Thành hoàng làng, đình, chùa, Miếu mạo, hương ước, quy ước, tên gọi riêng hoạt động ổn định, nay sáp nhập, xáo trộn sẽ có nhiều khó khăn; Tổ dân phố có ba loại với đặc điểm khác nhau: loại 1 là tổ dân phố ở xã, phường, thị trấn hình thành từ sau ngày giải phóng Miền Nam, hoạt động ổn định, hiệu quả hàng chục năm nay, có đặc điểm quy mô số hộ không lớn, địa bàn hẹp so với thôn; loại 2 là tổ dân phố ở khu đô thị, nhà chung cư, có quy mô nhiều hộ gia đình, sống tập trung trong địa bàn hẹp; loại 3 là tổ dân phố ở xã lên phường, khi xã lên phường chuyển thôn thành các tổ dân phố, có đặc điểm người dân sống, làm việc theo văn hóa làng xã. Khi sáp nhập tổ dân phố đối với mỗi nơi lại có một đặc điểm riêng, vì vậy ban soạn thảo cần đề cập tới vấn đề này đối với việc thực hiện sáp nhập.

III. Ý kiến phản biện xã hội và một số đề nghị của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố

Thôn, tổ dân phố là địa bàn có vị trí hết sức quan trọng, nơi gắn liền với mối quan hệ xã hội, với nhân dân, nơi đưa Nghị quyết, pháp luật vào cuộc sống; hiện nay trên địa bàn Thành phố các thôn, tổ dân phố có quy mô về số hộ gia đình rất khác nhau, toàn Thành phố có 2.419 thôn trong đó 264 thôn dưới 150 hộ, 913 thôn từ 150 hộ đến dưới 300 hộ, 1342 thôn từ 300 hộ trở lên, trong 5451 tổ dân phố có 4040 tổ dưới 225 hộ, 1058 tổ từ 225 hộ đến dưới 450 hộ và 353 tổ từ 450 hộ trở lên. Vấn đề sáp nhập thôn, tổ dân phố là cần thiết, đã được Thành ủy quan tâm, năm 2013 Ban Thường vụ Thành ủy đã có Đề án số 06-Đa/TU ngày 24/9/2013 về kiện toàn, sắp xếp tổ chức Đảng và các tổ chức trong hệ thống chính trị trên địa bàn dân

cư, tổ dân phố, thôn, xóm; Kế hoạch số 109-KH/TU ngày 29/11/2018 của Thành ủy Hà Nội tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư theo ĐA số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội. Tại kỳ họp thứ 11 của HĐND Thành phố nhiệm kỳ 2011-2016, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 11/2014/NQ-HĐND về thành lập thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn Thành phố.

Thủ đô Hà Nội vừa được UNESCO công nhận là thành phố sáng tạo của thế giới. Thành phố Hà Nội đã có chủ trương xây dựng thành phố thông minh (hiện đã khởi công xây dựng đô thị thông minh ở huyện Đông Anh), vì vậy cần bắt đầu ngay từ tổ dân phố thông minh, sử dụng các phương tiện điện tử để tuyên truyền, vận động nhân dân. Thực tế là nhiều tổ dân phố đã xây dựng được các trang thông tin điện tử riêng, nhóm riêng để tuyên truyền, phổ biến trong cộng đồng. Việc mở rộng quy mô của các tổ dân phố cũng phù hợp với mục tiêu xây dựng thành phố thông minh, chính quyền điện tử của Thành phố.

Tờ trình của Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã căn cứ vào các thông tư và văn bản hướng dẫn của Bộ Nội vụ và Thành ủy Hà Nội về vấn đề hoàn thiện hệ thống chính trị, kiện toàn thôn, tổ dân phố; những nội dung trong Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố của UBND Thành phố đã được nghiên cứu từ tình hình thực tiễn của thành phố Hà Nội trong đó có xét đến mối quan hệ quy mô của thôn, tổ dân phố hiện tại với tình hình tổ chức và hoạt động của tổ chức cơ sở Đảng, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội, từ đó đặt ra mục đích yêu cầu, cho thấy Thành phố hết sức nghiêm túc, coi trọng vấn đề này. Quá trình chuẩn bị Đề án đã được tiến hành đúng quy trình, dân chủ có sự tham gia của nhiều cơ quan, tổ chức, địa phương quận, huyện, phường, xã và một bộ phận cán bộ cán bộ, người dân ở thôn, tổ dân phố.

Qua quá trình khảo sát thực tế tại các quận, huyện, đoàn khảo sát nhận thấy các đơn vị đã tổ chức thực hiện việc kiện toàn, sáp nhập thôn, tổ dân phố, các đơn vị đều đồng tình với chủ trương của Thành phố. Tuy nhiên các ý kiến phát biểu cũng nêu ra những khó khăn, phức tạp, bất cập trong quá trình thực hiện việc rà soát, kiện toàn, trọng tâm về các vấn đề như:

- Về tên gọi của thôn sau khi sáp nhập.
- Chế độ, chính sách đối với cán bộ dôi dư sau khi kiện toàn, sắp xếp.
- Về vai trò, trách nhiệm của tổ trưởng, trưởng thôn và số lượng cán bộ không chuyên trách sau khi kiện toàn, sáp nhập;
- Về địa điểm hội họp, quản lý sử dụng các cơ sở vật chất của thôn, tổ dân phố.
- Về Văn hóa, lịch sử, phong tục, tập quán, tâm linh, tín ngưỡng: đình, chùa, miếu của từng thôn, còn đối với tổ dân phố là quy mô, diện tích, số hộ gia đình.
- Việc thực hiện sáp nhập kiện toàn phải quyết liệt, khẩn trương, chắc chắn và thời gian cần xong trước đại hội Đảng bộ các cấp.

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố có một số đề nghị sau:

1. Đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết theo hướng mở, có đánh giá việc hoạt động của các thôn, tổ dân phố hiện nay, đưa ra nguyên tắc kiện toàn, tiến độ kiện toàn và các điều kiện phục vụ kiện toàn, phân công các cơ quan thực thi giám sát, đánh giá và giao Thường trực HĐND phối hợp với UBND Thành phố quyết định danh mục cụ thể việc kiện toàn;

2. Đề nghị Thành phố tiếp tục thực hiện Đề án một cách cẩn trọng, chặt chẽ, thực hiện một cách đồng bộ với đảng, MTTQ, các đoàn thể, xuyên suốt từ việc thực hiện Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013, đến Đề án số 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội về sắp xếp, bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố;

3. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo với Bộ Nội vụ bố trí Phó Trưởng thôn, Tổ phó Tổ dân phố tại tất cả các thôn, tổ dân phố, đồng thời đối với thôn, tổ dân phố có từ 350 hộ gia đình trở lên căn cứ thực tế, xem xét bố trí thêm 01 Phó Trưởng thôn, Tổ phó Tổ dân phố;

4. Đề nghị UBND Thành phố cân nhắc đối với việc hình thành các tổ dân phố sau khi rà soát, kiện toàn có quy mô lớn hơn 1000 hộ.

5. Đề nghị Thành phố quan tâm có chính sách hoặc hình thức động viên, ghi nhận những đóng góp đối với đội ngũ cán bộ không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư sau thực hiện sắp xếp, kiện toàn;

6. Thành phố tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền việc thực hiện đề án, nhằm nâng cao trách nhiệm của người dân đối với các công việc ở cơ sở, xác định được quyền và nhiệm vụ thời gian tới của cá nhân, của cộng đồng và của địa phương, từ đó nâng cao chất lượng hoạt động của thôn, tổ dân phố;

7. Đề nghị Thành phố cần tạo điều kiện thuận lợi cho người dân thực hiện các giao dịch dân sự, thủ tục hành chính, chuyển đổi giấy tờ sau khi sắp xếp, kiện toàn thôn, tổ dân phố.

Trên đây là ý kiến phản biện của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố và tổng hợp các ý kiến, kiến nghị của các đại biểu, các chuyên gia, nhà khoa học đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Nơi nhận:

- Đ/c Bí Thư Thành ủy; (Để báo cáo)
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Ủy ban nhân dân TP;
- Ban TT Ủy ban MTTQ TP;
- Ban pháp chế HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Nội vụ, Tài chính TPHN;
- Lưu: VT, Ban DC-PL

TM. BAN THƯỜNG TRỰC

CHỖ TỊCH



Nguyễn Lan Hương